

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Основные выводы по результатам социологического
исследования

Новосибирск 2017

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

Краткий отчет подготовлен на основе отчетов о результатах работы по двум исследовательским проектам, реализованным в сентябре и ноябре 2017 года.

На первом этапе (сентябрь 2017 года) был проведен массовый опрос жителей Новосибирской области и серия фокус-групп.

Объект исследования: население старше 18 лет, постоянно проживающее в Новосибирской области.

Методы проведения исследования:

- массовый опрос – формализованное интервью по домашним и мобильным телефонам,
- серия фокус-групп с жителями городов и районов Новосибирской области.

Выборка, использованная с ходе массового опроса – многоступенчатая, многомерная, стратифицированная, с организацией ступеней по территориальному принципу, репрезентирует население Новосибирской области по месту проживания, полу, возрасту.

Объем выборки – 2500 респондентов.

География опроса: городские округа и муниципальные районы Новосибирской области. Для ряда городов и районов использовалась расширенная выборка с целью углубленного изучения ситуации: города Новосибирск, Бердск, Искитим, Обь, Барабинский, Венгеровский, Карасукский, Коченевский, Куйбышевский, Маслянинский, Татарский, Чановский, Черепановский районы.

8 фокус-групповых интервью: четыре группы в городе Новосибирске (представители разных возрастных групп), две группы в городе Черепаново, две группы в городе Оби.

На втором этапе (ноябрь 2017 года) – серия экспертных интервью и фокус-групповых интервью.

Методы проведения исследования:

- экспертный опрос – серия интервью с руководителями и специалистами предприятий и организаций в сфере производства (строительства), ЖКХ, образования, здравоохранения, социальное обслуживание;
- серия фокус-групп с жителями городских округов и муниципальных районов Новосибирской области.

50 экспертных интервью

8 фокус-групповых интервью: 2 группы в Новосибирске (женщины 25 – 40 лет, имеющие детей), по 2 группы в Бердске, Искитиме, Татарском районе (с представителями двух возрастных групп – от 18 до 25 лет и от 26 до 45 лет).

МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Межэтнические и межконфессиональные отношения не относятся к числу актуальных для жителей Новосибирской области, проблем. Как и в 2016 году, отвечая на открытый вопрос о наиболее острых проблемах, менее 1% опрошенных жителей указали на наличие межнациональных проблем в своем городе (посёлке).

Терпимое отношение к представителям любых религий в Новосибирской области сохраняется. Подавляющее большинство не испытывает отрицательных чувств по религиозным мотивам и не может вспомнить, чтобы конфликты на религиозной почве случались в городах и селах, где они проживают.

- 69% опрошенных назвали отношения между людьми разных религий, которые сложились в их городе (посёлке), хорошими
- 98% не слышали о конфликтах на межконфессиональной почве
- 90% не испытывают личной неприязни к людям другого вероисповедания (в 2016 году – 89%)

На фоне достаточно благополучной картины выделяются областной центр и города Бердск и Искитим, где несколько чаще, чем в районах говорили о напряженных отношениях между разными конфессиями. Недовольство и негативное отношение к представителям других конфессий чаще выражали молодые мужчины в возрасте от 18 до 24 лет.

К причинам немногочисленных конфликтов жители области отнесли:

- навязчивость последователей сект; чаще о таких конфликтах говорили жители районов области
- требования и действия «православных активистов», связанные с запретом культурных мероприятий – концертов, выставок, фильмов; чаще отмечали в городских округах.

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

В 2017 году по сравнению с 2016 годом наблюдается незначительный рост показателей, отражающих толерантный характер отношений между людьми разных национальностей, проживающими на территории Новосибирской области.

ДОЛЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫХ ОЦЕНОК В ОТВЕТАХ НА ВОПРОСЫ О ХАРАКТЕРЕ ОТНОШЕНИЙ В ГОРОДЕ (ПОСЁЛКЕ) И ЛИЧНОМ ОТНОШЕНИИ К ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ ДРУГОЙ НАЦИОНАЛЬНОСТИ ПРОЖИВАНИЯ, % от опрошенных в Новосибирской области



Несмотря на рост показателей толерантности межнациональные отношения являются потенциальным источником социальной напряженности. В основном это касается отношений между «местным» населением и трудовыми мигрантами, и не относится к взаимодействиям между представителями разных национальностей, давно проживающими на территории области (за исключением цыган).

В частности, о росте скрытого напряжения свидетельствует увеличение числа жителей области, выступающих за ограничение въезда в регион для людей иных национальностей. Прежде всего, представителей Таджикистана и Узбекистана (по 34% среди тех, кто высказался в пользу ограничений). За последний год снизился уровень толерантности по отношению к представителям Казахстана (3% в 2016 году и 9% в 2017 году среди тех, кто высказался за ограничения, назвали казахов).

НА ВАШ ВЗГЛЯД, СЛЕДУЕТ ЛИ НЕ СЛЕДУЕТ ОГРАНИЧИТЬ ВЪЕЗД ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НЕКОТОРЫХ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ В НОВОСИБИРСКУЮ ОБЛАСТЬ, в % опрошенных в Новосибирской области



Еще одним косвенным подтверждением потенциального неприятия «приезжих» является суммарное преобладание негативных отзывов жителей области о плюсах и минусах трудовой миграции. Более половины опрошенных сходятся во мнении, что мигранты не платят налоги, ухудшают ситуацию на рынке труда и увеличивают нагрузку на социальную сферу.

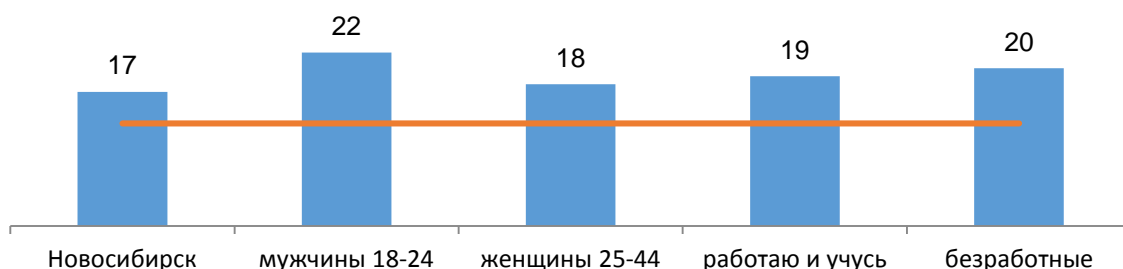
ДОЛЯ ОПРОШЕННЫХ ЖИТЕЛЕЙ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ СОГЛАСНЫХ С ТЕМ, ЧТО ИММИГРАНТЫ..., в % опрошенных в Новосибирской области



По результатам опроса зафиксирована территориальная и социальная дифференциация оценок толерантности. Наиболее негативно высказались:

- жители Новосибирска (в основном относительно большой численности трудовых мигрантов из Средней Азии);
- молодые мужчины 18–24 года, чья позиция скорее обусловлена «идеологическими» причинами;
- женщины от 25 до 44 лет испытывают неприязнь по причине своей большей включенности в сферу социальных услуг (здравоохранение, детские сады, школы и т.д.), которая, по мнению многих опрошенных жителей, испытывает дополнительную нагрузку;
- временно безработные – исходят из убеждения, что ситуация на рынке труда усложняется в силу прибытия трудовых мигрантов в их населенные пункты.

ДОЛЯ ЛЮДЕЙ, ИСПЫТЫВАЮЩИХ РАЗДРАЖЕНИЕ ПО ОТНОШЕНИЮ К ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ КАКОЙ-ЛИБО НАЦИОНАЛЬНОСТИ, в % опрошенных в группах



По сравнению с 2016 годом, в 2017 году вырос показатель удовлетворенности работой органов власти в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений. Однако, по-прежнему, разница между удовлетворительными и неудовлетворительными оценками не дает однозначной картины; треть опрошенных жителей области затруднились ответить на этот вопрос.

ВЫ В ЦЕЛОМ УДОВЛЕТВОРЕНЫ ИЛИ НЕ УДОВЛЕТВОРЕНЫ ТЕМ, КАК РАБОТАЮТ ОРГАНЫ ВЛАСТИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖРЕЛИГИОЗНЫХ ОТНОШЕНИЙ? % от опрошенных по Новосибирской области



Анализ мнений жителей области, высказанных в ходе массового опроса и серии фокус-групповых интервью и интервью с экспертами, позволил выделить **основные факторы и барьеры межнациональных отношений**, а также **основные зоны потенциальной конфликтности**.

Факторы повышения межэтнической напряженности:

- увеличение численности трудовых мигрантов (и/или субъективное ощущение такого роста); характерно для жителей городских округов, практически не затрагивает жителей муниципальных районов;
- ухудшение материального положения местных жителей, обуславливающее повышение общей социальной напряженности, в том числе по отношению к приезжим, претендующим, по мнению жителей, на социальные блага и рабочие места; в большей степени проявляется в малых городах и среди городского населения муниципальных районов.

На территориях, принимавших большой поток беженцев из Украины и мигрантов из Казахстана, раздражение местного населения вызывает с их точки зрения «иждивенческая» позиция приезжих (получение льготных мест в детских садах, мест работы, пособий, а также практика обязательных благотворительных взносов, о которых говорили представители бюджетных организаций в процессе обсуждения на фокус-группах).

В муниципальных районах и в городе Искитиме отдельно выделяются отношения с цыганами.

В районах также обращает на себя внимание повышенный уровень напряженности во взаимоотношениях местных жителей и представителей Азербайджана. По мнению местного населения стиль поведения выходцев из этой республики не соответствует социальным нормам, принятым в местном сообществе (отмечались, например, конфликты с врачами, между родителями разных национальностей в школе).

Чаще стали упоминаться китайцы, в том числе эксперты указывали на необходимость обратить внимание на эти взаимоотношения уже на начальном этапе.

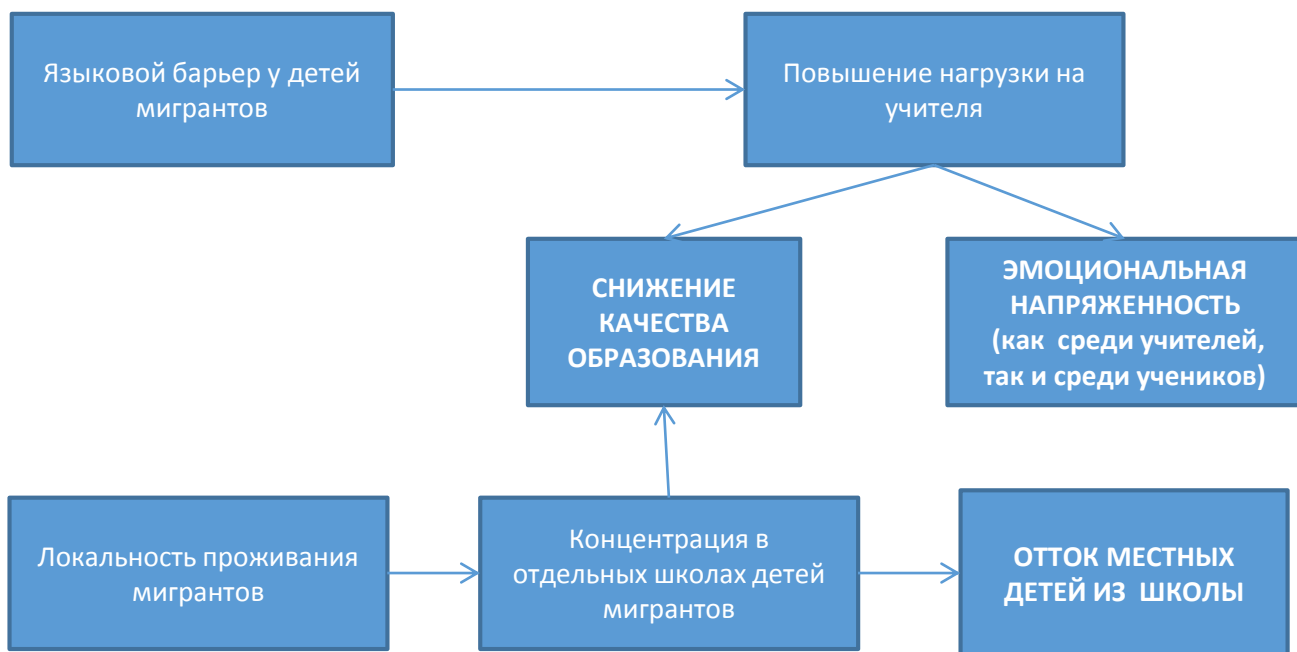
Основные барьеры межнациональных отношений (по мнению местного населения):

- незнание или нежелание пользоваться русским языком в публичных местах;
- стремление мигрантов к сегрегации (территориальной, культурной), нежелание ассимилироваться;
- страхи и стереотипы местного населения, в том числе, по мнению самих же участников опроса, активно формируемые СМИ. Они касаются вероисповедания мигрантов, их внешнего вида, состояния здоровья и т.д.

Зоны потенциальной напряженности и возможные способы преодоления барьеров

Все отмеченные барьеры межнациональных отношений в тех или иных вариантах проявляются в разных сферах социальных отношений. Ниже представлены зоны потенциальной напряженности, выделенные для отдельных сфер, на основе анализа мнений жителей области, полученных в ходе массового опроса, серии фокусированных групповых интервью и экспертных опросов. Также предложены рекомендации по преодолению этих барьеров применительно к каждой сфере.

ОБРАЗОВАНИЕ



Возможные пути снижения напряженности:

- психологическая и методическая поддержка учителей, работающих с детьми, слабо владеющими русским языком – методические пособия, психологические тренинги (особенно тех, кто осуществляет классное руководство);
- психологическая и образовательная поддержка детей мигрантов, возможно, через систему тьюторинга (один тьютор на несколько школ);
- дополнительная подготовка учеников младших классов по русскому языку как иностранному (возможно в сотрудничестве с национальными/религиозными организациями, некоммерческими образовательными центрами);
- проведение национальных праздников, Дней дружбы и т.д. на постоянной основе, начиная с детского сада; для включения детей мигрантов в местную культуру и для знакомства с их национальными традициями местных детей.



Исходя из анализа обсуждений в групповых дискуссиях можно заключить, что пересечение интересов в поле социальной помощи происходит пока только у многодетных семей других национальностей и местных жителей, ориентированных на государственную поддержку. Можно предположить, что схожая ситуация может возникнуть и в других группах, рассчитывающих на социальную помощь.

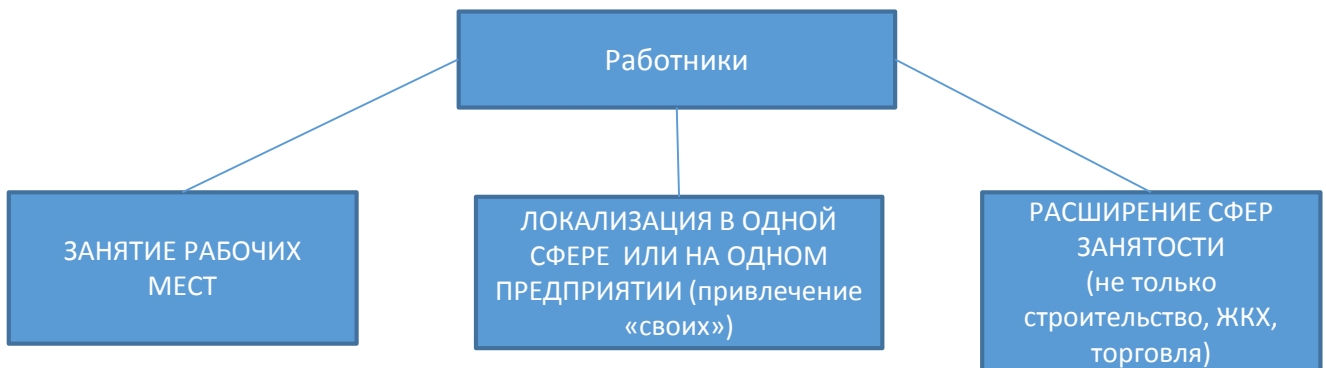
Возможные пути снижения напряженности:

- разъяснения в родильных домах для местных рожениц, касающиеся обязательного осмотра всех пациенток и невозможности размещения в общей палате необследованных рожениц
- издание информационных брошюр для пациенток, слабо владеющих русским языком (правила, порядок приема, возможные процедуры и т.д.)
- публикации, и иные материалы в СМИ, направленные на снижение беспокойства местных жителей относительно состояния здоровья мигрантов, в том числе детей, поступающих в детские сады и школы

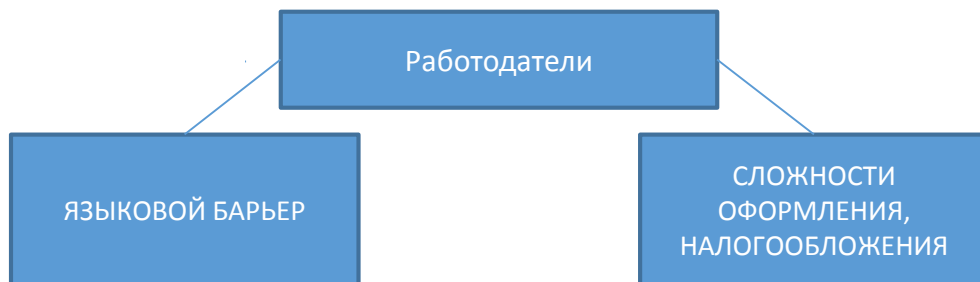
ТРУДОВАЯ СФЕРА

Наличие напряженности в этой сфере чаще характерно для малых городов, в меньшей степени для областного центра и сельских поселений муниципальных районов. В Новосибирске не встает остро вопрос занятия рабочих мест, а в сельской местности сказывается небольшая численность мигрантов.

Кроме того, в рамках отношений в трудовой сфере разнятся позиции работодателей и работников. Первые чаще всего высказывались за привлечение трудовых мигрантов, указывая на их надежность, работоспособность и низкую стоимость труда. Рядовые жители чаще высказываются против.



В процессе обсуждения межнациональных проблем в трудовой сфере большинство участников фокус-групп говорили о необходимости введения запретительных мер (ограничение въезда, квоты и т.д.). Эксперты-работодатели, наоборот, выступали за сохранение конкуренции и подчеркивали, что изменение отношений местных работников к мигрантам возможно только при условии улучшения социально-экономической ситуации.



Возможные пути снижения напряженности:

- повышение прозрачности процедуры оформления трудовых мигрантов, в частности издание справочных брошюр на национальных языках;
- сотрудничество диаспор, представителей бизнес-сообщества и органов власти по решению вопросов трудовой и социальной защищенности мигрантов.

Рекомендации и предложения общего характера:

- организация активного межкультурного обмена для снижения ощущения обособленности жизни людей разных национальностей; эксперты ставят под сомнение эффективность проведения отдельных массовых мероприятий, отмечая необходимость постоянной межкультурной работы в школе, а также распространение позитивной информации посредством СМИ для разрешения негативных стереотипов;
- сотрудничество с национальными и религиозными организациями с целью создания языковых центров для обучения русскому языку (в том числе, для подготовки детей к поступлению в школу), оказания социальной помощи, а также выявления проблем, с которыми сталкиваются мигранты;
- использование опыта некоммерческих организаций по оказанию социальной помощи мигрантам (например, некоммерческая организация «Голубка», католический центр «Каритас»);
- информационная поддержка мигрантов – издание и распространение брошюр на национальном языке, содержащих справочную информацию, минимальный словарь-переводчик и др. информацию, исходя из потребностей мигрантов.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Немного осведомлены о существовании и работе общественных национальных (этнических) организаций в Новосибирске жители среднего возраста. Однако и в этих группах список организаций ограничен: «Немецкий дом», «Центр Хоккайдо», «Еврейский культурный центр». В качестве основной функции таких крупных, «официальных» центров называли:

- воспроизводство национальной культуры
- популяризация своей культуры
- форма объединения/ обособления в молодежной среде
- поддержка и помощь соотечественникам (диаспоры выходцев из бывшего Советского Союза: Таджикистан, Узбекистан, Армения, Грузия и т.д.

Работа таких организаций оценивается нейтрально-позитивно. Они рассматриваются как культурные центры, не оказывающие заметного влияния на местную жизнь и восприятие людей других национальностей местными жителями. Что еще раз подтверждает позицию экспертов о низкой эффективности массовых мероприятий для формирования межкультурных отношений.

Вероятно, культурная составляющая деятельности национальных организаций более востребована в районах, как одна из возможностей расширения возможностей культурного проведения досуга, получения информации и т.д.